



Απόφαση ΕΠΑ: 2/2015

Αρ. Φακέλου: 8.13.014.22

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ

ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014

Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την εξαγορά του μετοχικού κεφαλαίου της PROKON Pflanzenöi GmbH, Magdeburg από την εταιρεία Glencore Industries The Netherlands B.V.

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα. Λουκία Χριστοδούλου,	Πρόεδρος
κα. Ελένη Καραολή,	Μέλος
κ. Ανδρέας Καρύδης,	Μέλος
κ. Χάρης Παστελλής,	Μέλος
κ. Χρίστος Τσίγκης,	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 12 Ιανουαρίου 2015

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Επιτροπή») στις 18 Δεκεμβρίου 2014, από την εταιρεία Glencore Industries The Netherlands B.V. (στο εξής η «Glencore Industries»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου αρ. 83(Ι)/2014 (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία, η αγοράστρια εταιρεία Glencore Industries, θα αποκτήσει τον αποκλειστικό έλεγχο της PROKON Pflanzenöl GmbH, Magdeburg (στο εξής η «PROKON»).

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Η Glencore Industries που αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους του Βασιλείου της Ολλανδίας. Η εν λόγω εταιρεία είναι εταιρεία συμμετοχών (holding company) και είναι εμμέσως 100% θυγατρική της Glencore plc., Baar, Ελβετία (στο εξής η «Glencore»). Η Glencore είναι παγκόσμια εταιρεία φυσικών αποθεμάτων. Οι παγκόσμιες δραστηριότητες της περιλαμβάνουν πάνω από 150 μεταλλευτικές και μεταλλουργικές τοποθεσίες, περιουσιακά στοιχεία παραγωγής πετρελαίου και αγροτικές εγκαταστάσεις. Δραστηριοποιείται κυρίως σε τρεις εμπορικούς τομείς, οι οποίοι είναι: (α) μέταλλα και ορυκτά περιλαμβανομένων χαλκού, ψευδάργυρου/μόλυβδου νικελίου, σιδηροκραμάτων, αλουμίνας/αλουμινίου, και παραγωγής σιδηρομεταλλεύματος (iron ore), (β) ενεργειακά προϊόντα που αφορούν βιομηχανικές δραστηριότητες ως προς άνθρακα και πετρέλαιο, καθώς και δραστηριότητες εμπορίας, και (γ) αγροτικά προϊόντα, δηλαδή σιτηρά (grains), έλαια/σπόρους (oils/oilseeds), βιοκαύσιμα (biofuel), βαμβάκι (cotton) και ζάχαρη. Ο αγροτικός τομέας περιλαμβάνει επίσης δραστηριότητες αποθήκευσης, διακίνησης (handling) και επεξεργασίας, με εγκαταστάσεις σε διάφορες τοποθεσίες ανά το παγκόσμιο.
- Η PROKON που αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Γερμανίας. Η εν λόγω εταιρεία παρασκευάζει εμπορεύματα που βασίζονται σε σπόρους κράμβης (rapeseed-based commodities) όπως ακατέργαστα (crude), μερικώς εξευγενισμένα - επεξεργασμένα (partly refined) και πλήρως εξευγενισμένα - επεξεργασμένα κραμβέλαια (fully refined rapeseed oils), βιολογικά καύσιμα βιοντίζελ (biodiesel), γλυκερίνη (glycerin) και άλευρα κράμβης (rape meal). Σημειώνεται ότι, η PROKON λειτουργεί ένα ελαιοτριβείο (oil mill) σε μία εγκατάσταση παραγωγής στην περιοχή Magdeburg, στην Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας, όπου επεξεργάζεται σπόρους κράμβης για διάφορες εφαρμογές ελαίου.

Στις 19 Δεκεμβρίου 2014, ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Στις 23 Δεκεμβρίου 2014, η παρούσα πράξη συγκέντρωσης δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ως ορίζει το άρθρο 10(4)(α) του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 9 Ιανουαρίου 2015, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 12 Ιανουαρίου 2015, αφού αξιολόγησε το ενώπιόν της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με τον Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Καταρχάς, η Επιτροπή σημειώνει ότι σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, κατά την 1^η Μαΐου 2014, το τοπικό Δικαστήριο του Itzehoe, Γερμανίας, άρχισε διαδικασία διαχείρισης όσον αφορά τα περιουσιακά στοιχεία του πωλητή στην παρούσα πράξη PROKON Regenerative Energien GmbH (στο εξής η «PRE») και διόρισε Διαχειριστή επί των περιουσιακών του στοιχείων. Ο πωλητής PRE κατέχει όλες τις μετοχές της στόχου PROKON. Στα πλαίσια της κλειστής διαδικασίας προσφορών η οποία διεξήχθη από το Διαχειριστή και ενεργώντας σύμφωνα με τους περί Διαχείρισης Νόμους της Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας της Γερμανίας, ο Διαχειριστής προσκάλεσε επιλεγμένους προσφοροδότες να θέσουν τις προσφορές τους για την απόκτηση του στόχου και επιλέχθηκε η Glencore Industries.

Η υπό εξέταση συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση Συμφωνίας Αγοράς Μετοχών ημερομηνίας 12/12/2014 (στο εξής η «Συμφωνία»). Με την ολοκλήρωση της προτεινόμενης συγκέντρωσης, η αγοράστρια Glencore Industries, θα κατέχει συνολικά το 100% του μετοχικού κεφαλαίου της στόχου PROKON.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Στην προκειμένη περίπτωση, ο πωλητής PRE που κατέχει όλες τις μετοχές της στόχου PROKON, προτίθεται με την ολοκλήρωση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης να πωλήσει όλη τη μετοχική του συμμετοχή στην Glencore Industries. Με την ολοκλήρωση της προτεινόμενης συγκέντρωσης, η αγοράστρια Glencore Industries, θα κατέχει συνολικά το 100% του μετοχικού κεφαλαίου της PROKON.

Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(ii) του Νόμου, καθότι υπάρχει αλλαγή ελέγχου επί μόνιμης βάσης της εταιρείας PROKON, καθώς η Glencore Industries θα αποκτήσει τον αποκλειστικό της έλεγχο.

Επίσης, με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στο έγγραφο της κοινοποίησης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση πληρούνται οι προϋποθέσεις που το άρθρο 3(2)(α) του Νόμου θέτει και ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης είναι κατά Νόμο μείζονος σημασίας. Συγκεκριμένα, ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών της Glencore, στην οποία ανήκει η αγοράστρια Glencore Industries, για το έτος 2013 ήταν €...]¹, ενώ ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών της στόχου PROKON, για το έτος 2013 ήταν περίπου €...].

Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι τόσο η Glencore, όσο και η στόχος PROKON δραστηριοποιούνται στην επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας. Συγκεκριμένα, η Glencore διεξήγαγε εμπορικές δραστηριότητες εντός της επικράτειας της Κυπριακής Δημοκρατίας με κύκλο εργασιών για το έτος 2013 περίπου €...]. Η στόχος PROKON κατά το έτος 2013 πραγματοποίησε, εντός της επικράτειας της Κυπριακής Δημοκρατίας, κύκλο εργασιών ύψους €...].

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

συμβατότητας μια συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώληση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Η PROKON λειτουργεί ένα ελαιοτριβείο το οποίο παρασκευάζει εμπορεύματα που βασίζονται σε σπόρους κράμβης, όπως ακατέργαστα, μερικώς επεξεργασμένα και πλήρως επεξεργασμένα κραμβέλαια, βιολογικά καύσιμα βιοντίζελ, γλυκερίνη και άλευρα κράμβης.

Η Glencore δραστηριοποιείται κυρίως σε τρεις εμπορικούς τομείς, οι οποίοι είναι: (α) μέταλλα και ορυκτά, (β) ενεργειακά προϊόντα, και (γ) αγροτικά προϊόντα.

Η Επιτροπή κατέληξε ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως σχετική αγορά προϊόντος/υπηρεσίας ορίζονται (1) τα καύσιμα ντίζελ, (2) τα άλευρα σπόρων, (3) τα ακατέργαστα έλαια από σπόρους, (4) τα επεξεργασμένα έλαια σπόρων και (5) η ακατέργαστη γλυκερίνη. Ως γεωγραφική αγορά για τα καύσιμα ντίζελ ορίζεται η Κυπριακή Δημοκρατία, ενώ η γεωγραφική αγορά των υπόλοιπων σχετικών αγορών προϊόντων/υπηρεσιών παραμένει ανοικτή.

Στην υπό εξέταση υπόθεση, σύμφωνα με τις συμμετέχουσες στη συγκέντρωση επιχειρήσεις, τόσο η Glencore, όσο και η στόχος PROKON δραστηριοποιούνται στην επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας, σε διαφορετικές ωστόσο αγορές.

Συγκεκριμένα, στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, η Glencore πραγματοποίησε συνολικά κύκλο εργασιών εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας για το έτος 2013, ύψους περίπου €[...], ενώ η στόχος PROKON κατά το έτος 2013, πραγματοποίησε εντός της επικράτειας της Κυπριακής Δημοκρατίας, κύκλο εργασιών ύψους €[...].

Η Επιτροπή σημειώνει ότι, σύμφωνα με τις συμμετέχουσες στη συγκέντρωση επιχειρήσεις, ο όμιλος εταιρειών Glencore δεν είχε καθόλου κύκλο εργασιών εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας σε σχέση με τις σχετικές αγορές. Συγκεκριμένα, ο

κύκλος εργασιών της Glencore στην Κύπρο κατά το 2013, αφορά την πώληση προϊόντων που ανήκουν σε άλλες σχετικές αγορές από (1) τα καύσιμα ντίζελ, (2) τα άλευρα σπόρων, (3) τα ακατέργαστα έλαια από σπόρους, (4) τα επεξεργασμένα έλαια σπόρων και (5) την ακατέργαστη γλυκερίνη, όπως βωξίτη, μέταλλο νικελίου, μέταλλο χαλκού, θειικό οξύ, μέταλλο ψευδαργύρου, άνθρακα, αργό πετρέλαιο, μεσαία κλάσματα πετρελαίου, κριθάρι, καλαμπόκι και σιτάρι.

Αντίστοιχα, η στόχος PROKON πώλησε εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας, κατά το 2013, βιολογικό καύσιμο βιοντίζελ (Biodiesel) και ακατέργαστο έλαιο σπόρων (Crude seed oil).

Περαιτέρω η Επιτροπή σημειώνει ότι σύμφωνα με τις συμμετέχουσες στη συγκέντρωση επιχειρήσεις «τα προϊόντα που πώλησε η εταιρεία-στόχος PROKON *Pflanzenöl GmbH, Magdeburg*, εντός της γεωγραφικής επικράτειας της Κυπριακής Δημοκρατίας για το έτος που έληξε στις 31/12/2013, δεν έχουν την οποιαδήποτε σχέση, συμπεριλαμβανομένης κάθετης σχέσης, με τα προϊόντα που πώλησε ο όμιλος εταιρειών Glencore, εντός της επικράτειας της Κυπριακής Δημοκρατίας για το έτος που έληξε στις 31/12/2013».

Ως εκ τούτου, στην παρούσα πράξη, λαμβανομένου υπόψη τις πωλήσεις τόσο της Glencore όσο και της στόχου PROKON, δεν υφίσταται καμία οριζόντια ή/και κάθετη σχέση μεταξύ των δύο.

Με βάση τα πιο πάνω και όλα τα στοιχεία του διοικητικού φακέλου, η Επιτροπή καταλήγει ότι στην υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης, δεν υφίσταται επηρεαζόμενη αγορά, καθότι η εταιρεία, η οποία αποκτά τον έλεγχο, δεν δραστηριοποιείται στις σχετικές αγορές, εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας. Επιπρόσθετα, δεν υφίστανται άλλες αγορές στις οποίες ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις η κοινοποιούμενη πράξη.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και ούτε παρακώληση του ανταγωνισμού.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού